

安全理事会

Distr.: General
24 January 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段和第 2393(2017)号决议第 5 段提交的第四十七次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据，[1] 以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关渠道的数据。联合国系统各机构报告了 2017 年 12 月 1 日至 31 日期间的人道主义运送的数据。

二. 主要事态发展

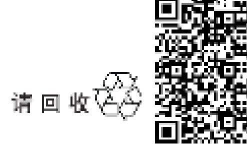
方框 1

2017 年 12 月要点

1. 在本报告所述期间，该国部分地区的军事活动对人道主义局势产生了重大影响，包括医院和学校等民用基础设施进一步受到毁坏，联合国机构及其合作伙伴提供急需的人道主义支助的能力受到影响。

[1] 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、联合国地雷行动处及秘书处政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。





2. 联合国领导的第八轮叙利亚内部会谈于 2017 年 12 月 14 日结束。会谈中特别强调了叙利亚人之间 12 条暂行基本原则、宪法程序以及联合国监督下的选举。

3. 对于生活在被围困的大马士革农村省东古塔的 393 000 万人，人道主义局势继续恶化，有几个地区每天都遭到炮击。12 月 30 日后送了 29 名须接受紧急医疗的人，同时东古塔地区内还有 600 多人继续等待医疗后送。

4. 在本报告所述期间，有报告称大马士革遭到炮击，造成平民死伤以及民用基础设施遭到破坏。身陷被围困的富瓦和科夫拉亚镇的人们继续要求提供冬季服装和药品，以满足迫切需求。

5. 在本报告所述期间，叙利亚政府部队和非国家反政府武装团体之间大大加剧了在哈马省北部农村和伊德利卜省南部的敌对行动。这导致平民死亡，民用基础设施遭到破坏，成千上万的人流离失所。

6. 在拉卡市，继续有报告称地雷、未爆弹药和简易爆炸装置致人死伤事件频发。据当地的合作伙伴称，自 2017 年 10 月从伊黎伊斯兰国手中收复该城市以来，已有 220 多名平民因爆炸事件死伤。

7. 11 月，联合国向阿拉伯叙利亚共和国境内数百万需要救济的民众提供了人道主义援助，其中 300 多万人通过定期运送得到了粮食援助；约 60 000 人通过两个联合国人道主义机构间跨线车队得到援助。12 月机构间车队未能援助到阿拉伯叙利亚共和国境内任何一名被围困者。800 000 多人通过跨境车队得到援助。

8. 联合国估计，约 290 万人生活在阿拉伯叙利亚共和国难以进入和被围困的地点。这个数字包括生活在全国 9 个被围困地点的 417 566 人。

3. 叙利亚危机特使斯塔凡·德米斯图拉于 2017 年 11 月 28 日至 12 月 14 日在日内瓦举办了第八轮叙利亚内部会谈。这轮会谈的重点是全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议，其中特别强调特使办公室提出的叙利亚人之间 12 条暂行基本原则、宪法程序以及联合国监督下的选举。

4. 第八轮会谈之后，特使继续在华盛顿、莫斯科和阿斯塔纳进行外交接触，以保持支持在日内瓦举行的联合国领导的叙利亚内部会谈的势头。12 月 22 日，冲突降级保证国伊朗、土耳其和俄罗斯在阿斯塔纳商定了两份文件。一份文件是一项关于成立一个关于释放被拘留者/被绑架者、移交遗体和查明失踪人员的工作组的协议。第二份文件是关于人道主义地雷行动的一份联合声明。阿斯塔纳各保证国还发表了一项联合声明，表示支持在索契召开一次叙利亚全国对话会议，认为这是一个补充在日内瓦举行的联合国会谈的举措。

5. 在本报告所述期间，该国部分地区的军事活动对人道主义局势产生了重大影响，导致医院和学校等民用基础设施进一步受到毁坏，联合国机构及其合作伙伴提供急需的人道主义支助的能力受到影响。与此同时，叙利亚政府和非国家反政

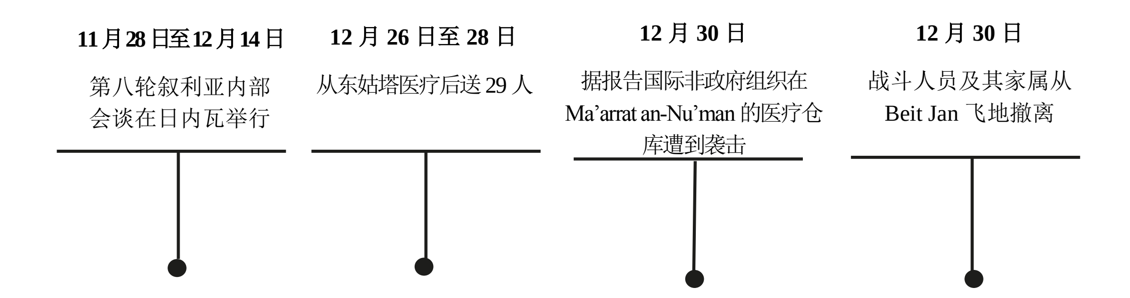
府武装团体之间往往在激烈军事活动后在一些地区达成了地方协议，据报告这些地区相对平静。阿勒颇省、德尔祖尔省、伊德利卜省、哈马省、大马士革农村省和其他省份仍然有包括空袭在内的军事活动。

6. 对于生活在被围困的大马士革农村省东古塔的约 393 000 万人，人道主义局势继续恶化。Harasta、Nashabiyeh、Duma、Ain Tarma、Arbin、Zamalka、Saqba、Misraba 和 Beit Naiem 等东古塔几个地区每天均遭到炮击，造成被围困地区平民死亡和境内流离失所问题。由于敌对行动太多，东古塔的学校被关闭。由于该地区可接触半正规商业活动，基本商品价格下降，但仍为邻近的大马士革市价格的大约 30 倍，远远超出东古塔大多数居民的购买力。本月期间联合国人道主义车队一直无法进入围困区，被围困的飞地内人道主义局势因而进一步恶化。在本报告所述期间，据报大马士革市的居民区也遭到来自东古塔的攻击，造成人员死伤和物质损失。

7. 12 月 26 日至 28 日，叙利亚阿拉伯红新月会和红十字国际委员会从东古塔后送了 29 名须接受紧急医疗的病人连同 56 名家庭成员。被后送者被送至大马士革的医院接受治疗。根据叙利亚政府和伊斯兰军之间据报达成的协议，后者将释放俘虏。联合国未参与该协议或谈判。联合国表示注意到 29 人获得医疗后送，但东古塔内仍有数百人继续等待医疗后送。此外，过去两个月中，据报约有 18 人因未得到必要的医疗服务而死亡，其中包括 4 名儿童。

8. 被围困的 Beit Jan 飞地包括 Beit Jan、Mazraet Beit Jin 和 Maghar Elmir，人口大约 3 646 人。12 月底，经过一段旷日持久的包围和包括空袭在内的更密集军事袭击后，非国家反政府武装团体和叙利亚当局之间达成了一项地方协议。12 月 30 日，载有 270 名战斗人员和平民的 10 辆巴士离开了该地区，前往德拉省和伊德利卜省。联合国未参与该协议，也未参加达成协议的谈判。

图一
2017 年 12 月的重要日期



9. 叙利亚政府部队和非国家反政府武装团体之间在哈马省东北部农村地区、伊德利卜省南部和东南部农村地区及阿勒颇省南部农村地区的敌对行动大大加剧，造成平民死亡，民用基础设施遭到破坏，以及大规模流离失所现象。从 11 月 1 日至 12 月 24 日，据报共有 60 310 人从哈马省北部的 As-Saan、Oqeiribat 和 Hamra

县以及伊德利卜省南部的 Tamanaah 和 Sanjar 县流离失所。据报至少 22 个境内流离失所者营地和 6 000 多处住所已被废弃。在本报告所述期间结束时，流离失所现象继续增加。其中许多被迫逃离者本已流离失所。在伊德利卜省需要援助的 170 万人中，有 100 多万人在最近的暴力升级之前就已是境内流离失所者。

10. 在本报告所述期间，又有 14 000 名平民返回拉卡市，据报那里前几个月约有 34 000 人已回返。确切人数仍然难以核实，因为有些人返回拉卡市后仅仅查看了房屋便离开，还有些人则住了下来。伊黎伊斯兰国战斗人员最后一个据点所在社区也有人正在返回家园。这些房屋尤其埋设重重地雷，充斥着致命的诱杀装置。据报告，爆炸导致死伤事件继续以惊人的频率发生，最近几个月里创伤案例几乎翻了一番。据在当地的合作伙伴称，自 2017 年 10 月从伊黎伊斯兰国手中收复拉卡市以来，220 多名平民因爆炸事件死伤。每周继续有 30 至 50 名需要创伤护理的平民来到国际非政府组织在拉卡市的稳定伤势处理点。据报告，排雷活动进展缓慢。因此，人道主义机构继续强调，由于遍布地雷、诱杀装置和战争遗留爆炸物，平民目前不能安全返回拉卡市。

11. 拉卡市不仅有未爆弹药构成的威胁，而且高达 80%的市内建筑严重毁坏，有可能倒塌。拉卡民间理事会在许多社区开展了清理和清除瓦砾活动；然而，由于破坏程度严重，这类工作将耗费一些时间。未经证实的报告称，废墟下仍有尸体。据报告，回返者也由于缺乏基本必需品和服务而面临更多挑战。例如，在该市大多数居民区，仍然无法通过供水网络供水，地方当局开展的小规模卡车运水服务未能满足目前的需求。由于电网需要大量维修，仅有几个街区有电力供应，而且是通过社区发电机供电。该市保健服务仍然很少，仅有少数几个诊所营业。

12. 12 月，伊黎伊斯兰国与叙利亚政府部队之间在德尔祖尔省南部农村的战斗继续沿幼发拉底河西岸展开。估计德尔祖尔省有 229 700 万人在战斗开始时至 12 月中旬期间流离失所，其中 60 000 多人现在又从位于拉卡省和哈塞克省的营地流离失所。与此同时，据报叙利亚民主力量继续沿幼发拉底河东岸推进。据报告，正在进行的军事行动继续导致平民死伤。在德尔祖尔省，爆炸物对平民的威胁也令人高度关切，尤其是对于那些在伊黎伊斯兰国被驱逐后返回原籍地的人的威胁。

13. 美国国防部公开报告说，12 月，美国领导的多国联合部队“坚定决心行动”(美国领导的联盟)在德尔祖尔省、哈塞克省和霍姆斯省对伊黎伊斯兰国目标进行了 177 次攻击。其中，据报超过 95%的攻击发生在德尔祖尔省 Abu Kamal 附近。此外，美国领导的联盟公开报告说，该联盟于 12 月 1 日在幼发拉底河河谷中段地区进行了空袭，并于 12 月 13 日与该联盟的伙伴部队在 At-Tanf 附近开展行动，于 12 月 23 日在哈马德沙漠开展行动。

14. 12 月 7 日，俄罗斯联邦国防部公开报道了上周在 Abu Kamal 和幼发拉底河西岸开展的支助行动，以及 12 月 3 日开展的消灭幼发拉底河东岸的伊黎伊斯兰国势力和重建政府对叙利亚/伊拉克边界控制的联合行动。12 月 11 日，弗拉基米尔•普京总统下令俄罗斯部队从叙利亚部分撤军。

15. 叙利亚国防部公开报告称，政府部队及其盟友于 12 月 10 日在哈马省对人民胜利阵线开展行动，并于 12 月 6 日、11 日和 14 日在德尔祖尔省开展行动，收复许多城镇和村庄，并收缴了伊黎伊斯兰国留下的武器和简易爆炸装置。

保护

16. 在该月一整月，空袭和地面袭击继续造成平民伤亡，民用基础设施遭破坏和毁损。向居民区发射爆炸武器的情况仍在发生，造成平民被滥杀滥伤，破坏和毁损了重要的基础设施，使社区所在地区充斥战争爆炸遗留物，这些遗留物在其原定用途已过很长时间后继续造成平民伤亡，阻碍了人道主义准入。平民大量伤亡、民用基础设施遭严重破坏有力地表明，违反区分性、相称性和防范原则以及由此而来的关于发动滥杀滥伤攻击的禁令的行为仍在继续。

17. 战斗继续影响到民用基础设施，其中包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料显示，各省发生了平民伤亡(见附件)，可能违反了国际人道主义法。人权高专办记录了据称由包括政府军及其盟友、非国家反政府武装团体以及安全理事会指认的恐怖主义团体在内的冲突当事方导致的事件。

18. 尽管人权理事会第 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和增进人权的实地派驻机构，但是，由于叙利亚政府不准其在该国进出，人权高专办的报告工作依然受限。

19. 除人权高专办记录的违规行为外，叙利亚政府就据称的违规行为向人权高专办提供资料。在 1 月 8 日收到的一份普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国政府常驻日内瓦代表团向人权高专办提供了一个受害者和受伤平民名单，其中提到 11 月 22 日至 12 月 21 日之间据称发生在大马士革省、大马士革农村省、德拉省、苏韦达省、霍姆斯省、哈马省、塔尔图斯省、拉塔基亚省、阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、库奈特拉省的袭击事件。据报共有 37 名平民被杀，其中包括 9 名儿童，另有 128 人据报受伤，其中包括 40 名儿童。据报伤亡是由迫击炮和简易爆炸装置造成的。

20. 联合国及其卫生合作伙伴收到的报告称 12 月有 16 次袭击影响到保健设施和人员。据报大马士革农村省东古塔地区发生 6 次袭击，其中 4 次袭击针对初级保健中心，2 次针对卫生工作者。据报伊德利布省发生 6 次袭击，据报两家医院、一个医疗仓库(在 Ma’arrat an-Nu’man)和三个初级保健中心(在辛贾尔、汉谢洪和达纳区)遭到袭击。在霍姆斯省据报一名辅助医务人员被杀，在哈马省据报 Kafr Zieta 有三所医院遭到袭击，在德拉省据报有一家医院遭到袭击。

21. 教育设施也继续受到战事的影响。其中一起事件发生在 12 月 28 日，直升机向伊德利卜省 Babolin 村以东一个校园投掷桶式炸弹，部分摧毁了该学校建筑。另一起事件发生在 2017 年 12 月 18 日，在近东救济工程处在德拉市下午上班期间，一发迫击炮弹落在政府拥有的学校。近东救济工程处 5 名学生受轻伤，该校被疏散。12 月 3 日，大马士革农村省 Hamouriya 镇 Sanabel AlFastat 学校附近遭到空袭，据报使学校无法运作，并且造成了平民伤亡。12 月 4 日，阿勒颇省南部

农村地区 Al-Smiriya 村一所学校附近遭到空袭，据报一名女教师受伤，学校建筑遭到破坏。同样在 12 月 4 日，阿勒颇省南部农村地区 Um Al-Amad 村 Um Al-Amad 小学附近遭到空袭，据报学校建筑遭到部分破坏。12 月 7 日，德拉省西部农村地区几所学校据报遭到伊黎伊斯兰国附属团体贾伊什 •哈立德 •本 •瓦利德军破坏，文件和设施被纵火焚烧。据报 10 名学校人员(教师和助手)还被该团体绑架并被带往耶尔穆克盆地区的 Ma'arbah。12 月 7 日，阿勒颇省南部农村据报遭到空袭，AlHanota、AlHamidiya 和 Um Al-Amad 村中有几所学校遭到破坏。这些学校无法再使用。12 月 16 日，据报阿勒颇省南部农村的 Tal Al-Daman 村遭到空袭，村内学校被击中，造成物质损失。12 月 17 日，据报一枚炮弹落在阿勒颇市 Halab Al-Jadida 街区的‘Asa’d Akil’学校，造成两名教职人员和几名学生受伤，还造成物质损失。

人道主义通行

方框 2

要点：人道主义通行

1. 12 月，联合国人道主义机构和伙伴继续向数百万需要救济的民众，包括来自阿拉伯叙利亚共和国境内的民众伸出援手。许多需要人道主义援助的民众受益于定期编制的方案，包括向 300 多万人交付了 1 500 多次粮食援助。

2. 12 月，两个人道主义机构间跨线车队向哈马省哈比纳费斯和霍姆斯省艾尔胡拉难以抵达地点的 6 万人提供了救生援助。由于商定受援人数与最初在 10-11 月通行计划中核准的人数相比减少了三分之一，运送工作出现延迟。12 月，没有任何机构间跨线车队获准前往任何被围困地点。

3. 跨境援助仍然是阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义响应的关键组成部分。自 2014 年 7 月安全理事会第 2165(2014)号决议通过以来，已从土耳其向阿勒颇、伊德利卜、拉塔基亚和哈马省，并从约旦向德拉、库奈特拉和苏韦达省各个地点的数百万叙利亚人运送了援助。12 月，有 28 个车队共 653 辆次的卡车向阿拉伯叙利亚共和国北部和南部地区的 80 多万人运送了救生援助。虽然武装行为体和地方当局在该国西北部设置的通行障碍增多，但援助规模仍与以往相当。

4. 叙利亚当局继续移除机构间跨线车队运送的医疗用品，12 月有足够进行 5 800 多次治疗的用品被移除或未获准装运(见表 2)。这使得今年年初以来被移除或不准装运的医疗用品总数超过 64.5 万件。

5. 据联合国估计，截至 2017 年 12 月，阿拉伯叙利亚共和国境内共有大约 290 万人生活在难以抵达和被围困地点(相比之下，2017 年 10 月为 298 万人)，其中 417 566 人生活在全国各地九个被围困地点(相比之下，2017 年 10 月为 419 920 人)，249 万人生活在难以抵达地区。大马士革省的加本已被移出联合国被围困地点清单。95%的被围困人口是被阿拉伯叙利亚共和国政府部队围困，2%是被非国家武装反对团体围困，3%是同时被政府部队和非国家武装反对团体围困。

22. 由于冲突频仍，冲突线不断变动，加上行政障碍以及冲突各方对人员和货物通行的故意刁难，向需要救济者运送人道主义援助在该国许多地区仍然极具挑战。联合国及其伙伴向生活在被围困和难以抵达地点的民众运送援助，尤其是一个重大关切。

23. 据联合国估计，截至 2017 年 12 月，大约有 417 566 人生活在九个被围困地区(相比之下，2017 年 10 月为 419 920 人)。随着平民流动得到改善，商业有一定程度的恢复,大马士革省拥有2500人口的加本已被移出联合国被围困地点清单。联合国将一个被武装行为体包围的地点认定为平民和伤病员持续无法正常出行、人道主义援助无法正常进入的被围困地区。在阿拉伯叙利亚共和国全国九个被围困地点中，六个是被政府部队围困(占被围困人口的 95%)，一个是同时被政府部队和非国家武装反对团体围困(占被围困人口的 3%)，还有两个是被非国家武装反对团体围困(占被围困人口的 2%)。除这些被围困地点外，估计还有大约 249 万人生活在难以抵达地点。这一数字低于上次估计的 256 万人，主要原因是此前被伊黎伊斯兰国占领的拉卡省通行状况得到改善，但阿勒颇省西南部现在被指定为难以抵达地区，因为政府部队与非国家武装反对团体之间的敌对行动加剧，导致通行受限。

表 1

2017 年 12 月被围困地点

省份	地点	人口	围困方
大马士革	亚尔穆克	12 520	阿拉伯叙利亚共和国政府和非国家武装反对团体
伊德利卜	富阿	5 900	非国家武装反对团体
伊德利卜	卡夫赖亚	2 200	非国家武装反对团体
大马士革农村/大马士革	尔宾及周边地区(尔宾、扎马尔卡和乔巴尔)	49 300	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村	哈拉斯塔地区(哈拉斯塔、穆代拉和米斯拉巴)	56 535	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村	杜马地区(杜马、沙夫尼耶和豪什达瓦希拉)	150 100	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村	卡夫巴特纳地区(卡夫巴特纳、萨克巴、艾因塔尔马、哈姆穆拉、吉斯赖恩、阿夫特里斯、哈扎、豪什阿沙里、拜特希瓦和穆哈马迪耶)	125 600	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村	纳沙比耶地区(纳沙比耶、拜特纳伊姆、萨利希耶、乌塔亚和哈兹拉马)	11 765	阿拉伯叙利亚共和国政府
大马士革农村	拜特吉恩	3 646	阿拉伯叙利亚共和国政府
共计		**417 566**	

24. 10 月和 11 月联合国机构间车队计划已再次延长至 12 月，其中要求进入 33 个被围困和难以抵达地区，目的是向 1 206 000 人提供援助。机构间车队为援助有多部门需求的通行受限地区做好了准备，确保联合国按需求提供支助。12 月，只有两个机构间车队得以派出，两个难以抵达地点大约 6 万名需要救济者获得了援助(见表 2 所列 12 月派遣的机构间车队清单)。没有车队获准前往被围困地点。按照 10-12 月计划获得援助的总人数为 398 950 人，占最初按照该计划提出通行请求的总人数的 33%。这一数字不包括为其他人道主义行为体运送供给品的车队。

表 2

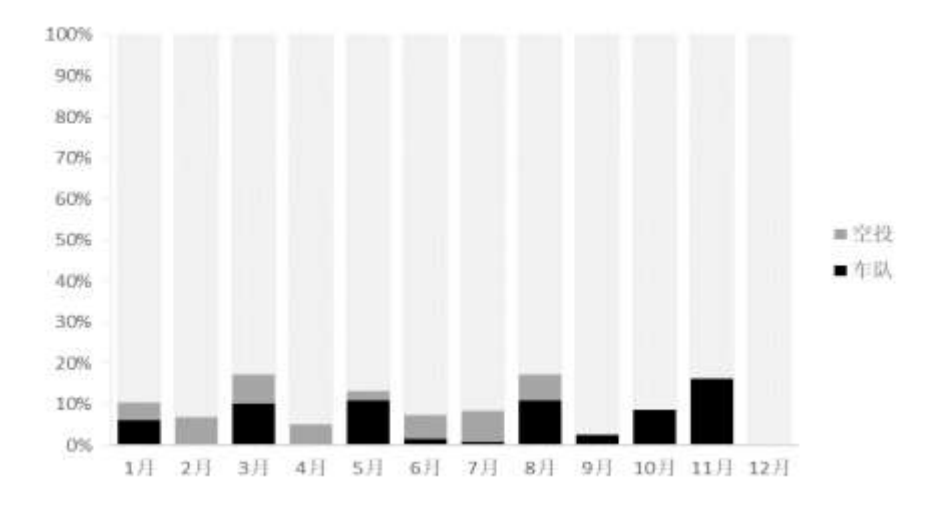
2017 年 12 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	请援目标(受援人数)	实际受援人数	援助类型
12 月 14 日	艾尔胡拉	71 000	50 000	多部门
12 月 14 日	哈比纳费斯	18 000	10 000	多部门

25. 本报告所述期间，各个机构继续提交由单一机构向该国各地运送援助的请求。单一机构在通行相对容易的地区开展运送工作。12 月，世界粮食计划署向当局提交了 1 501 项正式申请，要求为运送粮食援助到该国各地出具便利函，其中 1 500 项获得核准。联合国难民事务高级专员公署为运送核心救济物品和生计包提交了 60 项便利函申请，其中 58 项获得核准，两项据称因安全原因被拒。在极具挑战的情况下，国际及叙利亚非政府组织继续依照人道主义原则，在被围困和难以抵达地点开展需求评估并提供支助(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二

2017 年联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月受援人数百分比



26. 被围困和难以抵达地点的人道主义通行继续面临冲突各方的刁难。2017 年在按照具体要求提供的援助中，平均只有 27%的受益人每月通过机构间跨线车队获得援助。阿拉伯叙利亚共和国政府不发放便利函等官僚主义障碍仍是造成拖延或无法交付的一个重要因素，虽然已设立三方协调机制来解决此类问题，但情况并

没有改善。该机制在本报告所述期间的 12 月 12 日举行了一次会议，讨论了与派遣人道主义车队有关的问题，包括向 12 月联合国依然无法进入的东姑塔被围困地区派遣车队。

27. 作为阿拉伯叙利亚共和国协调响应行动的组成部分，联合国及其伙伴继续向因为拉卡及周边发生战斗而流离失所者提供支助。联合国各机构通过定期编制方案，与人道主义伙伴一道继续每个月向拉卡、哈塞克和代尔祖尔省 42 万名需要救济者提供多部门援助。

图三

2017 年 12 月机构间跨线人道主义行动

60 000 人得到援助

难以抵达地区受援人数	被围困地区受援人数	跨线车队
60 000	0	2

难以抵达地区受援人数比例	被围困地区受援人数比例
2.4 %	0 %

难以抵达地区人数：249 万人

被围困地区人数：417 556 人

28. 据世界卫生组织(世卫组织)称，在车队运送的用于拯救和维持生命的医疗用品中，有足以进行 5 800 多次治疗的用品被拒绝或从车队移除。表 3 列出了被移除的治疗用品和供给品详情。作为机构间车队计划的组成部分，原先已排定运送更多的医疗用品，但 12 月只有两个机构间车队成行。自 2017 年初以来，世卫组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 11 项单一机构申请，要求进入六个省的 14 个地点。政府批准了其中的 9 项，拒绝了 1 项。仍有 1 项申请待答复。

表 3

2017 年 12 月从人道主义车队移除的医疗用品

地点	治疗次数	用品类型
哈比纳费斯	5 110	盐酸氯胺酮；阿曲库铵；硝酸咪康唑；盐酸多巴酚丁胺；10 IU 催产素注射剂；5 ml 一次性注射器。
艾尔胡拉	690	700 ml 胸腔引流瓶；氯胺酮盐酸盐；阿曲库铵；倍氯米松二丙酸酯；盐酸多巴酚丁胺；10 IU 催产素注射剂。

人道主义响应

29. 12 月，联合国人道主义机构及其伙伴继续通过一切可利用方式向数百万需要救济的民众提供援助，包括：(a) 定期从阿拉伯叙利亚共和国境内开展方案编制工作，无需跨过冲突线就将人道主义物资送达需要救济的民众；(b) 通过跨线车队，从该国境内跨过冲突线提供援助；(c) 跨境运送，从约旦和土耳其向需要救济的民众提供援助(见表 4)。除联合国及其伙伴外，非政府组织也继续向需要救济者提供救生援助。政府继续在其控制区和许多不受其控制的地区提供服务。许多被非国家武装反对团体控制地区的地方当局也继续在可能情况下提供服务。

表 4

2017 年 12 月联合国及其他组织通过一切方式提供援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	20 000
国际移民组织	195 000
联合国难民事务高级专员公署	2 700 000
联合国儿童基金会	>4 000 000
联合国开发计划署	91 607
联合国人口基金	500 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	400 000
世界粮食计划署	>3 000 000
世界卫生组织	1 890 000

30. 本报告所述期间，按照安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，继续从约旦和土耳其跨境向阿拉伯叙利亚共和国运送物资(见图四)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了装运物品、目的地和预期受援人数等信息。

31. 自 2014 年 7 月在安全理事会第 2165(2014)号决议通过后开始跨境行动以来，联合国已完成了超过 714 批的跨境物资运送，动用卡车超过 18 154 辆次(从土耳其出发经巴布哈瓦 12 536 辆次，经巴布萨拉姆 1 821 辆次；从约旦出发经拉姆萨 3 797 辆次)。联合国跨境行动对从邻国向另外数百万人提供服务的国际及叙利亚非政府组织提供的援助形成了补充。

32. 12 月，联合国及其执行伙伴通过始于约旦和土耳其的跨境运送，向 52 万多人提供了粮食援助。联合国还通过跨境机制运送保健和医疗物资，提供了可进行 63 万多次治疗的用品。在阿拉伯叙利亚共和国北部，联合国儿童基金会(儿基会)通过修复水和环境卫生系统以及分发个人卫生袋、简便提桶和水净化药片，改善了 7.3 万人的水质和环境卫生条件。此外，儿基会还对 25 783 名儿童及孕期和哺乳期妇女进行了急性营养不良筛查，其中有 197 名儿童接受了重度急性营养不良治疗。儿基会还协助让 4 514 名 5 至 17 岁儿童登记入读正式学校，让 428 名 5 至 19 岁儿童登记接受非正式教育。在德拉和库奈特拉等南方省份，通过对水和

环境卫生系统的维护行动，已有超过 47.3 万人更容易获得清洁用水，其中 73 684 人受益于人人享有水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)的住家水处理、用水代金卷和环境卫生设施及供水系统修复等干预措施。人道主义伙伴还继续向德拉省 10 个社区和库奈特拉省 9 个社区超过 7 323 人提供营养服务。经筛查，共有 3067 名五岁以下儿童患有急性营养不良，其中 89 名儿童确诊患有重度急性营养不良，17 名儿童患有重度急性营养不良。这些确诊儿童已在六个保健中心和一个流动诊所通过治疗和补充营养方案接受治疗。此外，有 889 名孕期和哺乳期妇女接受了营养不良筛查，其中 117 人接受了必要的治疗。在本报告所述期间，伊德利卜、阿勒颇、哈马和霍姆斯省圆满完成了口服脊灰疫苗跨境运动的各项活动。在 641 967 名目标儿童中，到 12 月底又有 167 338 名五岁以下儿童口服了疫苗(11 月有 559 695 名儿童口服了疫苗)。联合国人口基金向大约 410 035 人提供了生殖健康、应对性别暴力和青年赋权方面的支助。

33. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在本报告所述期间继续开展工作，对七个联合国实体在运送的 28 批货物中使用的 653 辆卡车进行了监测，确认每辆卡车上所载货物的人道主义性质，并在每次启运后向叙利亚当局通报。联合国提前 48 小时向阿拉伯叙利亚共和国政府通报所有货物启运情况。在抵达该国境内后，联合国伙伴确保货物到达指定仓库。与联合国签订合同的独立第三方公司确保对抵达仓库的援助进行独立核查，并进一步监测分发和(或)服务交付情况。监测机制继续得到约旦和土耳其政府的良好合作。

图四

2017 年 12 月联合国及其伙伴通过跨境人道主义运送提供援助的目标受援人数，按组群分列

(千)

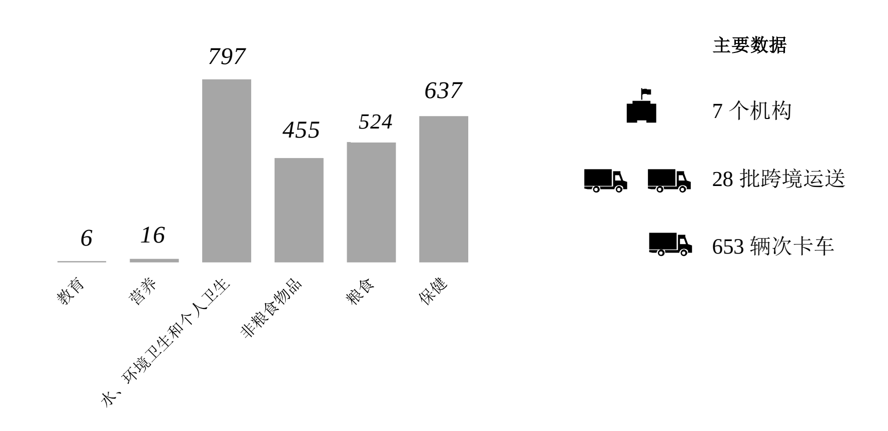


表 5
2017 年 12 月通过跨境运送提供援助的目标受援人数，按部门和地区分列

省	地区	教育	粮食	保健	非粮食物品	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	巴卜	—	—	—	11 000	—	5 500
阿勒颇	伊扎兹	—	100 160	36 965	69 332	2 625	1 000
阿勒颇	贾拉布卢斯	—	—	—	28 421	—	5 500
阿勒颇	杰贝勒希曼	—	38 270	1 960	24 650	—	12 000
德拉	萨纳迈恩	—	—	—	—	—	38 000
德拉	德拉	2 400	118	63 132	22 325	1 560	440 168
德拉	伊兹拉	—	815	—	16 495	781	206 199
哈马	苏凯利比耶	—	5 000	—	—	—	—
伊德利卜	马拉赫	—	65 875	3 528	20 425	—	—
伊德利卜	阿里哈	—	22 500	—	—	—	—
伊德利卜	哈利姆	—	239 725	35 485	7 218	10 407	9 056
伊德利卜	伊德利卜	—	42 500	2 352	129 456	—	—
伊德利卜	吉斯舒古尔	—	9 240	—	99 657	—	6 750
库奈特拉	菲克	—	—	52 400	—	—	6 000
库奈特拉	库奈特拉	3 600	385	442 125	26 560	780	67 400

34. 在整个 12 月份，俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

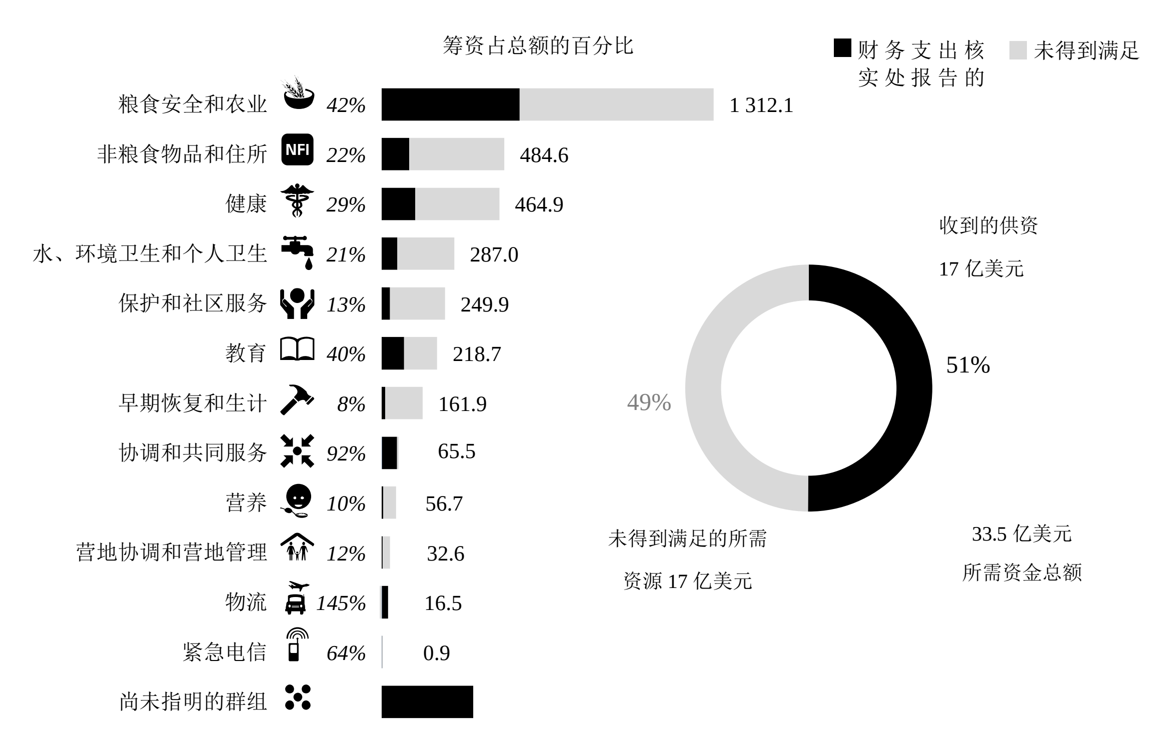
人道主义筹资

35. 截至 12 月 31 日，为阿拉伯叙利亚共和国提出的人道主义应急计划获得 51%的资金，已收到该计划的 33.5 亿美元请拨款项中的 17 亿美元。

图五

人道主义应急计划筹资，2017 年 12 月 30 日

(百万美元)



签证和登记

36. 12 月向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了共 41 份新的联合国签证申请。其中，7 份获批、2 份被拒、32 份待批。在 10 月和 11 月提交的 24 份签证申请中，22 份在 12 月获批，2 份被拒。12 月共提交了 52 份联合国签证延期申请，其中 34 份获批、1 份被拒、17 份待批。另有 11 月提交的 53 份签证延期申请在 12 月获批。对于在阿拉伯叙利亚共和国的一些联合国实体来说，虽提出了正式申请，但数月未得到签证，因此很多工作人员没有就位或无法被替换。

37. 共有 23 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。阿拉伯叙利亚共和国已准许约 220 个国内非政府组织通过全国各地的 315 个分支机构开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

38. 联合国各机构、基金和方案的方案执行工作是在受交战方之间频繁发生的冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区开展的。

39. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员丧生，其中包括 22 名联合国或联合国系统各机构工作人员(18 人为近东救济工程处工作人员)、66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿者以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿者。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

40. 共有 27 名联合国系统各机构和方案工作人员(1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)被拘留或失踪。

三. 意见

41. 阿拉伯叙利亚共和国的实地局势依然动荡不安的程度令人高度关切，特别是平民继续首当其冲地受到目前军事活动、激烈战斗、空袭和围困的影响。虽然 12 月在阿斯塔纳取得了一些进展，停火担保人 - 俄罗斯联邦、伊朗和土耳其-同意设立一个关于被拘留者/被绑架者问题工作组并发表了关于人道主义地雷行动的联合声明，但需要取得能减轻叙利亚人民痛苦的切实成果。

42. 鉴于该国境内人道主义准入严重受阻，但需求居高不下，联合国必须通过最直接线路帮助所有有需要的民众。如前所述，所有援助交付方式对于切实有效地提供人道主义援助及确保根据需求采取对策都必不可少。在这方面，我欢迎通过安全理事会第 2393(2017)号决议，安理会在该决议中将联合国人道主义机构及其执行伙伴使用跨冲突线和跨境通道的授权再延长一年，以确保通过最直接通道向阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众提供人道主义援助。安全理事会通过第 2393(2017)号决议的行动表明其将民众及其人道主义需求置于核心地位；该决议将缓解数十万人的痛苦，还将拯救生命。

43. 然而，跨境交付只是联合国及其伙伴使用的交付方式之一。虽然继续开展跨境工作至关重要，但亟需改进跨境准入。12 月仅部署了两个联合国机构间跨线车队；没有车队抵达围困区。必须跨线进入难以抵达地区和围困区，包括 94%的被围困民众目前居住的东姑塔地区。

44. 我注意到东姑塔有 29 名病人得到医疗后送，据报这是一项包括非国家反政府武装团体释放囚犯的协定的组成部分。根据国际人道主义法，冲突当事方应为将病者和伤者后送至照料地点而采取便利措施。国际人道主义法明文规定，医疗后送是完全基于医疗需要的义务。东姑塔还有 600 人需要紧急医疗后送；已有 18 人在等待后送期间死亡。我呼吁所有能对冲突各方发挥影响力的会员国尽其所能促成医疗后送，以免更多人死亡。与此同时，必须允许药品、粮食和其他人道主义援助从速进入东姑塔，缓解被围困飞地的滞留民众的境况。

45. 对严重侵犯行为问责是国际法的要求，也是实现可持续和平的关键。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势移交国际刑事法院。我还促请所有冲突各方、会员国、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

46. 在日内瓦举行的第八轮叙利亚人内部会谈未能取得进一步进展，失去了良机。结束叙利亚人民的深重苦难仍是我的特使 1 月在维也纳恢复叙利亚人内部会谈的动力。在这方面，本次第九轮会谈取得实质性进展至关重要。我欢迎会员国为结束敌对行动作出的所有努力，并继续支持我的特使和联合国主导的日内瓦进程，将其作为安全理事会授权结束这场战争的唯一进程。

附件

2017 年 12 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件*

大马士革省和大马士革农村省

- 12 月 2 日，反对派控制的 Irbin 的一个住宅区遭到空袭，据报有 6 名男性平民被炸死。
- 12 月 3 日，Irbin 的一个住宅区遭到空袭，据称有包括 2 名儿童在内的 3 名平民被炸死，另有至少 5 名平民被炸伤，其中 1 人是妇女。
- 12 月 3 日，据报有 6 名平民(包括 1 名男子及其儿子)在对反对派控制的 Hamuriyah 西部的空袭中被炸死。约 11 点 50 分，Hamuriyah 的一个购物区遭到空袭，附近一处建筑在另一次空袭中受损，据称有包括 3 名男童和 1 名女童在内的 9 名平民被炸死，另有 1 名男性平民被炸伤，并据说在次日死亡。
- 12 月 4 日，政府控制的大马士革 Abbasiyin 住区的一个居民区遭到几次地面袭击，据报造成 2 名男性平民死亡。
- 12 月 6 日，Irbin 的一个居民区遭到地面袭击，一座住宅楼受损，据报有 1 名男童和 1 名女童被炸死，其母被炸伤。
- 12 月 13 日，反对派控制的拜特萨瓦的一个住宅区遭到地面袭击，据称有包括 1 名男童在内的 2 名平民被打死，另有人数不详的平民被打伤。
- 12 月 16 日，反对派控制的杜马的一个住宅区遭到地面袭击，据报有包括 2 名妇女和 1 名儿童在内的 3 名平民被打死。
- 12 月 19 日，大马士革东部 Zablatani 住宅区的 Al-Idshaaria 街遭到地面袭击，据称造成包括 1 名妇女和 1 名 14 岁男童在内的 3 名平民死亡，另有 6 名平民受伤，其中包括 2 名妇女和 1 名 15 岁男童。
- 12 月 21 日，据报有 1 个农民在 Mulayhah 附近的田地工作时遭遇枪击身亡。

德拉省

- 12 月 1 日，在反对派控制的 Ibta 附近公路上行驶的一辆汽车遭遇简易爆炸装置，据报有 1 名女性平民被炸死，另有 2 名平民被炸伤——她的兄弟和 1 个孩子。

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本说明包含当地事态发展和联合国人权事务高级专员办事处在月内得以核实的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告不是在本报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和侵犯践踏国际人权法的行为的一份详尽清单。

- 12 月 7 日，据称哈立德 •本 •瓦利德军在 Saham al-Jawlan 公开处决了 2 名男性平民，并在 Tasil 处决了另 1 名男性平民，这三人此前被该团体管理的“法院”以支持叙利亚自由军的指控“判刑”。

- 12 月 11 日，Dar‘a al-Balad 的 Omari 清真寺附近的一个住宅区遭到地面袭击，据报有 1 名女童被炸死，3 名男性平民被炸伤。

- 12 月 17 日，Kafr Shams 附近公路遭到地面袭击，据称有 2 名平民的摩托车被弹片击中后爆炸，导致他们死亡。

阿勒颇省

- 12 月 12 日，黎凡特解放组织控制的阿勒颇省南部哈那塞地区 Ramla 村遭到空袭，据称有 11 名平民被炸伤，其中 3 人严重受伤。这些伤者据报是境内流离失所者，后被送到伊德利卜省的一家医院，因为阿勒颇南部缺乏医疗设施。

- 12 月 11 日，土耳其支持的“幼发拉底河之盾行动”部队据报在阿勒颇省东北部 Jarabulus 市中心广场公开处决了 4 名被指控的伊黎伊斯兰国成员。这 4 人被控于 2014 年在当时伊黎伊斯兰国控制的 Jarabulus 杀害平民。幼发拉底之盾部队在 2016 年 8 月从伊黎伊斯兰国手中收复该市。

- 12 月 17 日，政府控制的阿勒颇市阿勒颇新区的一个中学操场遭到地面袭击，据称有 1 名女童和 2 名女教师被炸伤。

伊德利卜省和哈马省

- 12 月 8 日，伊德利布省东南部 Zurzur 村的住宅区遭到空袭，据报有同一家庭的 7 名平民——3 名妇女和 4 名儿童——被炸死，另有至少 4 人被炸伤。

- 12 月 17 日，汉谢洪南部住区的住宅区遭到几次空袭，该市中心的主要市场也被击中。针对汉谢洪中心居民区的空袭据称造成 10 名平民死亡：6 名妇女、3 名女童和 1 名男童。受害者中有 1 名母亲及其 3 个子女。许多受害者有严重烧伤的痕迹。击中汉谢洪主要市场的空袭据报炸伤了 5 名平民，其中包括 2 名妇女和 1 名男童。

- 12 月 19 日，伊德利布省南部 Tah 镇的住宅区遭到空袭，据报有 1 名女童被炸死。

- 12 月 20 日，Ma‘arrat al-Nu‘man 的 Ma‘arr Shurin 镇中心的住宅区遭到空袭，据称有 18 名平民被炸死，死者中包括 7 名妇女和至少 5 名儿童，其中许多人来自同一个家庭。其中一家是来自哈马省北部的流离失所家庭。

霍姆斯省

- 12 月 5 日，微型巴士上的一个车载简易爆炸装置(车载炸弹)在政府控制的霍姆斯市 Ahram 街爆炸，据报炸死 10 名平民。

- 12 月 19 日，反对派控制的塔尔比萨东部 Si‘in 村的住宅区遭到地面袭击，据称有 1 名男童被打死。

德尔祖尔省

- 12 月 1 日，Baghuz, Buq‘an 和 Jala’的水上渡口遭到空袭，据报在 Baghuz 和 Buq‘an 有 2 名男性平民被炸死，在 Jala’有 1 名女童被炸死。这些渡口仍处于伊黎伊斯兰国控制之下。
- 12 月 6 日，德尔祖尔省东部 Jurdi 镇遭到空袭，据称有 17 名平民被炸死，其中包括 2 名妇女和 4 名儿童。此前被伊黎伊斯兰国控制的该镇据报在战斗人员逃离、叙利亚民主力量攻占该地区后遇袭。
- 12 月 20 日，一枚汽车炸弹在该省东部 Shahil 市附近 Attal 环岛的一个叙利亚民主力量控制的检查站旁引爆，据称炸死包括 4 名儿童在内的 9 名平民。

拉卡省

- 12 月 3 日，在拉卡市检查其房屋的 6 名男性平民据报死于家中的未爆弹药爆炸。
- 12 月 7 日，包括 2 名男童在内的 7 名平民死于拉卡市的未爆弹药爆炸。
- 12 月 17 日，1 名男童在拉卡省东部 Ghanim al-Ali 村行走时死于附近的未爆弹药爆炸。